



CONSIGLIO NAZIONALE FORENSE

PRESSO IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA

Intervento della Presidente del Consiglio Nazionale Forense
alla Cerimonia di inaugurazione dell'anno giudiziario
presso la Corte di Cassazione
(Roma, 26 gennaio 2023)

*Signor Presidente della Repubblica,
Signor Primo Presidente,
Signor Procuratore Generale,
Signor Presidente del Senato,
Signor Presidente della Camera,
Signor Presidente della Corte Costituzionale,
Signor Presidente del Consiglio dei Ministri,
Signor Ministro Guardasigilli,
Autorità, Colleghe, Colleghi, Magistrate e Magistrati Tutti,*

l'inaugurazione dell'anno giudiziario è l'occasione di bilanci e di valutazione non solo della produttività – insufficiente, a dispetto dei numeri –, ma dell'effettività della Giustizia nella sua funzione essenziale, quella a tutela dei cittadini.

Ebbene, il bilancio e per l'effetto la sua valutazione, purtroppo, non possono essere che negativi, e quel che più preoccupa, o sarebbe meglio dire angoscia, è la cupa prospettiva del nuovo anno che oggi formalmente si inaugura.

L'Europa, che per la prima volta (e speriamo non unica) sta finanziando, con ingenti risorse, il nostro Paese, ci ha chiesto e ci chiede una giustizia efficace ed efficiente. In nome dell'efficacia e dell'efficienza, elementi indefettibili per un processo celere ma giusto, abbiamo sacrificato garanzie, principi e ora anche la certezza del diritto applicabile, a scapito, naturalmente, della tutela delle persone.

Il difficile coordinamento delle disposizioni contenute nella legge di bilancio e nel decreto milleproroghe, l'anticipazione di molte (troppe) norme relative nello specifico al processo di primo grado e a quello delle persone, della famiglia e dei minori, in una

alla delicata questione dei termini processuali, alla loro natura, rende il quadro attuale frammentario, confuso e incerto, incompatibile con le esigenze di garanzia e certezza, necessarie, anche e soprattutto, nella fase di prima applicazione.

Ancora una volta a nulla sono valsi i moniti le perplessità manifestate, le nostre concrete proposte, informate alla visione e alle prospettive di chi i tribunali, le sedi giudiziarie, li frequenta e li vive.

Anche se oggi, e non a causa dell'emergenza sanitaria, gli Avvocati (non siamo più neppure tanti) e quindi i cittadini, cui questa Cerimonia è rivolta, poiché la Giustizia è amministrata in nome del popolo italiano, sono fuori dai tribunali e dalle sedi di giustizia e non solo fisicamente.

Sono, siamo fuori perché i nuovi processi, la c.d. "nuova Giustizia" ci vede ai margini di un sistema, funzionalmente e strutturalmente inadeguato, compreso in formalismi con cui prevarrà lo sbarramento alla domanda di giustizia, la statistica al diritto dovere di difesa.

È davvero inquietante immaginare storie di vita di donne, uomini e bambini in griglie di valutazioni, schemi, atti e brevii.

Che spazio diamo a una donna che voleva porre fine a una storia di dolore e che invece ha subito la fine della propria vita? Dieci righe? A donne e uomini privati del lavoro e della dignità quante (con buona pace dell'oralità) ne concediamo? Come arginare, nel processo penale, gli insidiosi spazi interpretativi.

I filtri dovrebbero essere magici. Allora si che potrebbe funzionare, ma non così. La Giustizia continuerà a non funzionare o a funzionare male se, in attesa della annunciata separazione delle carriere, si continuerà ad alimentare la separazione tra loro degli operatori di giustizia: Giudici e Avvocati sono oramai distanti, lontanissimi (perfino le istanze di conferimento e colloquio oggi sono spesso rigettate perché ritenute non necessarie e non conferenti).

Avvocati e Cancellieri separati al punto che un secondo accesso alle cancellerie potrebbe essere segnalato come molesto.

Separazione tra Giudici, Avvocati e le stesse Parti, che poi sono i Cittadini, in soccorso dei quali resta oramai solo la filosofia.

La filosofia, a differenza della giustizia, infatti, non è riservata ad una ristretta aristocrazia del pensiero.

La filosofia è per tutti, sostiene convinto l'intellettuale, il filosofo, Aldo Masullo.

La Giustizia, evidentemente no, sostiene con profondo rammarico l'Avvocatura.

Rammarico di non essere stati considerati, di non essere stati ascoltati nella giusta, necessaria misura, in occasioni di scelte particolarmente difficili, rivela poi non sempre e non tanto illuminate; rammarico di non riuscire a convincere che si poteva fare anche meno, ma si doveva fare meglio e insieme.

La digitalizzazione, ad esempio, è una scommessa su cui ha puntato anche l'Avvocatura, facendosi carico della formazione, della "sperimentazione" dei protocolli, nel civile dalla prima ora e nel penale poi, e soprattutto dei rischi a suo esclusivo carico. Oggi rappresenta premessa e fine dell'azione forse più importante per l'attuazione del PNRR in tema di giustizia e delle riforme stesse, ma la domanda è: con quante risorse? Difficile, allora, considerare coerente la scelta operata dal Governo, con la legge di bilancio, di tagliare i fondi, ridimensionare i due programmi (per il civile e per il penale) destinati alla digitalizzazione e agli uffici giudiziari.

E allora, quale, quali rimedi? Un rimedio immediato è ripristinare l'originaria entrata in vigore almeno di quelle norme che rischiano di peggiorare sensibilmente le condizioni già precarie del sistema anche dal punto di vista logistico e strumentale e, intanto, mettere mano ai correttivi necessari per evitare il probabile fallimento delle riforme.

Contestualmente intervenire sugli aspetti organizzativi per eliminare quelle che sono state definite "le crepe che non si vedono", crepe che minacciano però il crollo dell'edificio e dell'intero sistema.

Non è assolutamente concepibile che a risorse invariate, non solo nei numeri ma anche nella qualità, si possano attuare le riforme approvate.

E allora si cominci a realizzare quello che, seppur in maniera embrionale, la riforma dell'ordinamento giudiziario ha previsto,

ovvero lo stabile e funzionale coinvolgimento dell'Avvocatura nell'organizzazione delle attività degli uffici giudiziari.

Del resto, l'Avvocatura non solo è già presente (anche se a quanto pare invisibile) ma oggi garantisce il funzionamento e la tenuta della funzione essenziale, mettendo a disposizione tempo, qualità e competenza, come giudici onorari, difensori d'ufficio, difensori disponibili al patrocinio a spese dello Stato, curatori, amministratori, custodi, ovvero prestatori d'opera intellettuale e non solo, senza neppure la garanzia di un certo ed equo compenso.

Professionisti che andrebbero valorizzati e tutelati in quanto oggettivamente indispensabili.

E se poi, invece della predittività, estranea culturalmente e concettualmente al nostro ordinamento, ma soprattutto al nostro essere giuristi ed umanisti, ci concentrassimo su quel bisogno, tutt'altro che effimero, di prossimità, per recuperare non tanto e non solo la distanza fisica dai cittadini ma quella più importante che narra l'esigenza di vedere, di sentire, di percepire la Giustizia come dovrebbe essere, ovvero strumento, mezzo, fine e funzione.

Forse, riusciremmo anche a porre rimedio agli effetti devastanti, soprattutto in alcuni territori, di avventati interventi di geografia giudiziaria.

Le immagini dei tribunali vuoti, deserti, oltre a sollecitare inevitabile nostalgia, a provocare giustificabile tristezza, rappresentano plasticamente l'assenza, che è esattamente come oggi viene percepita la Giustizia...assente!

Assente di sicuro nelle carceri dove qualità e dimensione degli spazi della pena violano quotidianamente, offendendola, la dignità delle persone detenute.

Assente o comunque latente è anche il senso di appartenenza alla comunità della Giurisdizione, pur avendoci creduto, al punto da sottoscrivere un protocollo già nel 2016 con il CSM, pur credendoci ancora, al punto da rinnovare protocolli funzionali al processo in Cassazione (e questa volta per arginare i possibili ulteriori danni alla difesa provocati dalla riforma), pur credendo, ancora e sempre, alla necessità di una cultura comune della giurisdizione, affinché possa essere veramente indipendente, come parimenti libere e indipendenti devono essere la magistratura e l'avvocatura.

Molta strada insieme è stata fatta da magistrati e avvocati e ora è tempo di convincersi che non ci sono alternative ad un percorso che sia in direzione né ostile né contraria, ma che possa condurci, con pari dignità a realizzarla nell'esclusivo interesse dei cittadini tutti.

Auguro a tutti buon lavoro.

Avv. Maria Masi
Presidente del
Consiglio Nazionale Forense